

MAPEO TEMÁTICO Y NORMATIVO DE LA INTEGRACIÓN FRONTERIZA

7^a Edición

Actualización
setiembre - diciembre 2021

Documento de Trabajo SAT N° 01/22
Secretaría del MERCOSUR

XIII Reunión Ordinaria del SGT N°18
30/06/2022

INFORMES PRESENTADOS

2018

- **Primer Mapeo.** Mandato del GMC Acta N° 04/17
- **Segundo Mapeo.** Mandato del GMC de realizar actualizaciones periódicas. Acta 02/18 Alcance delimitado al Plan de Acción del Estatuto de la Ciudadanía (PA-ECM).

2019

- **Tercer Mapeo.** Avances del periodo 2018 – 2019.

2020

- **Cuarto Mapeo.** Avances del 2do semestre de 2019 y 1er. semestre de 2020. Presentación de borrador preliminar de Cartilla del Ciudadano Fronterizo.

2021

- **Quinto Mapeo.** Avances del 2do semestre de 2020 y 1er. semestre de 2021 (al 30-04-2021)
- **Sexto Mapeo.** Avances del segundo semestre de 2021 (mayo - setiembre 2021) Presentación de análisis del Acuerdo sobre Localidades Fronterizas Vinculadas Dec. CMC N°03/19

2022

- **Séptimo Mapeo.** Avances del segundo semestre de 2021 (setiembre – diciembre 2021) Borrador de Guía del Ciudadano Fronterizo. Solicitado por el SGT N°18 Acta N° 02/21

SÉPTIMO MAPEO TEMÁTICO Y NORMATIVO

Avances Temáticos

Anexo I

Objetivos: Identificar los temas abordados durante período por los órganos y foros del MERCOSUR de conformidad con la Resolución GMC N°59/15.

En el actual informe se propone adicionalmente, observar la evolución en el tratamiento de los temas fronterizos en el período 2018 - 2021 y evaluar el grado de abordaje de los ejes temáticos durante este lapso.

Finalidad: Colaborar con insumos para la definición de los temas de la agenda del SGT N°18 así como de sus Programas de Trabajo.

SÉPTIMO MAPEO TEMÁTICO Y NORMATIVO

Avances Normativos

Anexo II

Objetivo: Informar sobre las normas aprobadas por los órganos con capacidad decisoria que guardan relación con temas fronterizos en el período setiembre y diciembre de 2021

Alcance: Normas relacionadas con las categorías temáticas previstas en la Resolución GMC N°59/15

SÉPTIMO MAPEO TEMÁTICO Y NORMATIVO

Borrador

Guía del Ciudadano Fronterizo

Objetivo: Presentar una versión preliminar consolidada de la [Guía del Ciudadano Fronterizo](#), solicitada por el SGT N° 18 "Integración Fronteriza" en su XII Reunión Ordinaria (Acta 02/21)

Anexo III

Finalidad. Integrar a la Guía los elementos del Acuerdo de Localidades Fronterizas Vinculadas (ALFV, Dec. CMC N° 13/19), incluso antes de su entrada en vigor.

Difundir la Guía previamente entre las comunidades fronterizas para facilitar su implementación.

Anexo I - MAPEO TEMÁTICO EN FOROS Y ORGANOS

Setiembre - diciembre 2021

ÓRGANOS Y FOROS SEGÚN RES. GMC N° 59/15	CMC													GMC							FCCR		CCM		FCES	
FOROS PRINCIPALES	FCCP	RMA		RME			RMIS			RMS			SGT1	SGT5		SGT11			RECM		FCCR		CT2		FCES	
FOROS TEMÁTICOS ESPECÍFICOS	FCCP	RMA	CMA	RME	CA-EB	GTEIF	RMIS	GTE-DEL	FEM	FET	RMS	CCR	CCR/CIVIH	SGT1	SGT5	CFE	SGT11	COVIG-SAL	SCO-CONTS	RECM	CESS	FCCR (*)	GTIF (*)	CT2	SCT-COF	FCES (*)
Temas Sanitarios															•									•	•	
Salud	•										•	•	•		•		•	•								
Educación				•	•	•																				
Cultura				○	○	○																				
Pueblos indígenas y Comunidades multiétnicas																										
Trabajo																				•						
Migración									•						•											
Transporte															•		•	•	•							
Energía																										
Infraestructura														•											•	
Desarrollo urbano y rural																										
Desarrollo económico																										
Cooperación	○										○	○	○							•						
Integración productiva																										
Seguridad	•						•		•																	
Medio Ambiente																										
Turismo															•											

CFE. Comisión de Facilitación Fronteriza: Creada en el ámbito del SGT N° 5 en 2014. El foro se encuentra inactivo desde el año 2015. No forma parte de la estructura actual del SGT N°5.

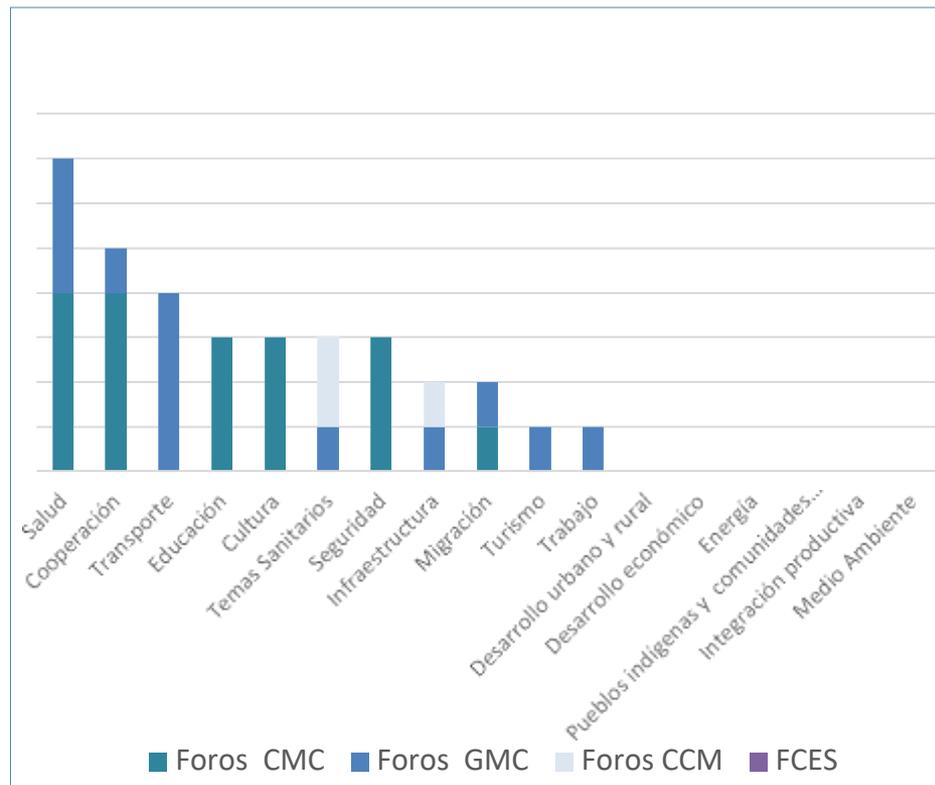
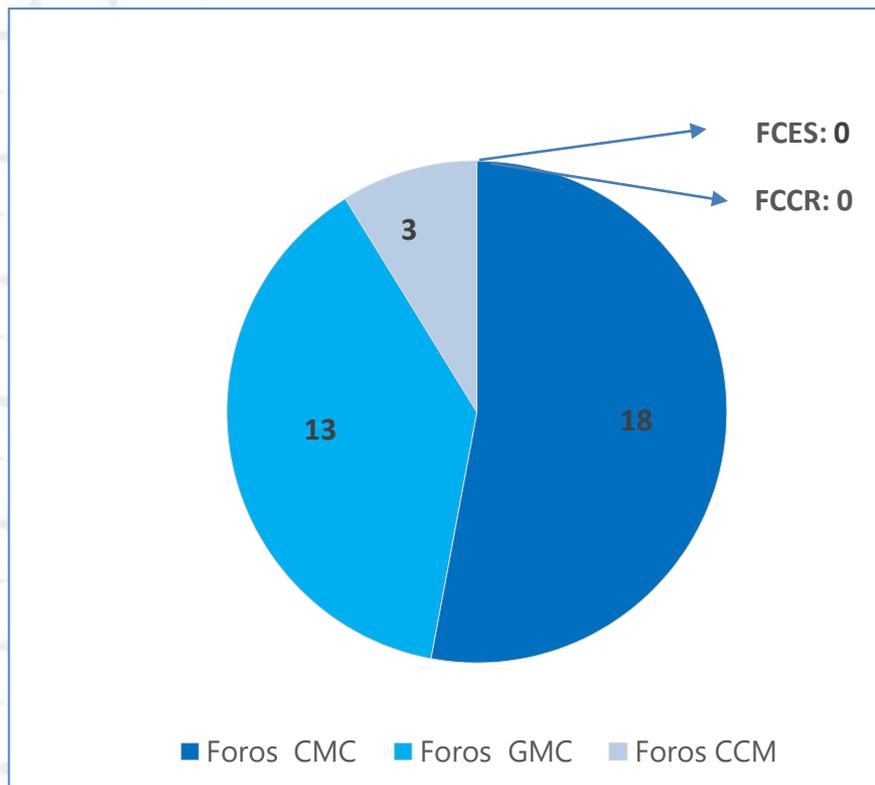
CMA. Comité MERCOSUR Libre de Fiebre Aftosa. Creada en el ámbito de la RMA en 2005. El foro se encuentra inactivo desde el año 2015. No forma parte de la estructura actual de la RMA.

CEES. Cooperativas y Economía Social y Solidaria. No forma parte de la estructura actual de la RECM.

Anexo I - MAPEO TEMÁTICO EN FOROS Y ORGANOS

Tratamiento de Temas Fronterizos por los Foros de la Res. GMC N° 59/15

setiembre – diciembre 2021



ASPECTOS DEL PERÍODO A DESTACAR

Temas con mayor abordaje de aspectos de frontera

SALUD: 7 ámbitos institucionales

COOPERACION: 5 ámbitos institucionales

TRANSPORTE: 4 ámbitos institucionales

Nuevos Temas

Proyectos Cooperativos en zonas de Frontera.(PT RECM)
Temas involucrados: Cooperación y Trabajo

Guía de actuación regional para la detección precoz de situaciones de tráfico de personas en Pasos Fronterizos del MERCOSUR. (RMIS - FEM)

Temas involucrados: Seguridad y Migración.

ASPECTOS DEL PERÍODO A DESTACAR

Temas abordados con enfoque multifacético

Impacto del COVID -19 en el transporte de cargas y de pasajeros por carretera (SGT N°5). Temas involucrados: Migración, Temas Sanitarios, Transporte, Turismo

Lista de pasajeros web (SGT N°5). Temas involucrados: Migración, Sanitarios, Transporte, Turismo

Cooperación Técnica entre el MERCOSUR y la OPS sobre Salud (RMS – CCR) Temas involucrados: Salud, Cooperación

Proyectos de infraestructura para la integración regional (FCCP) Temas involucrados: Infraestructura, Transporte, Turismo, Educación

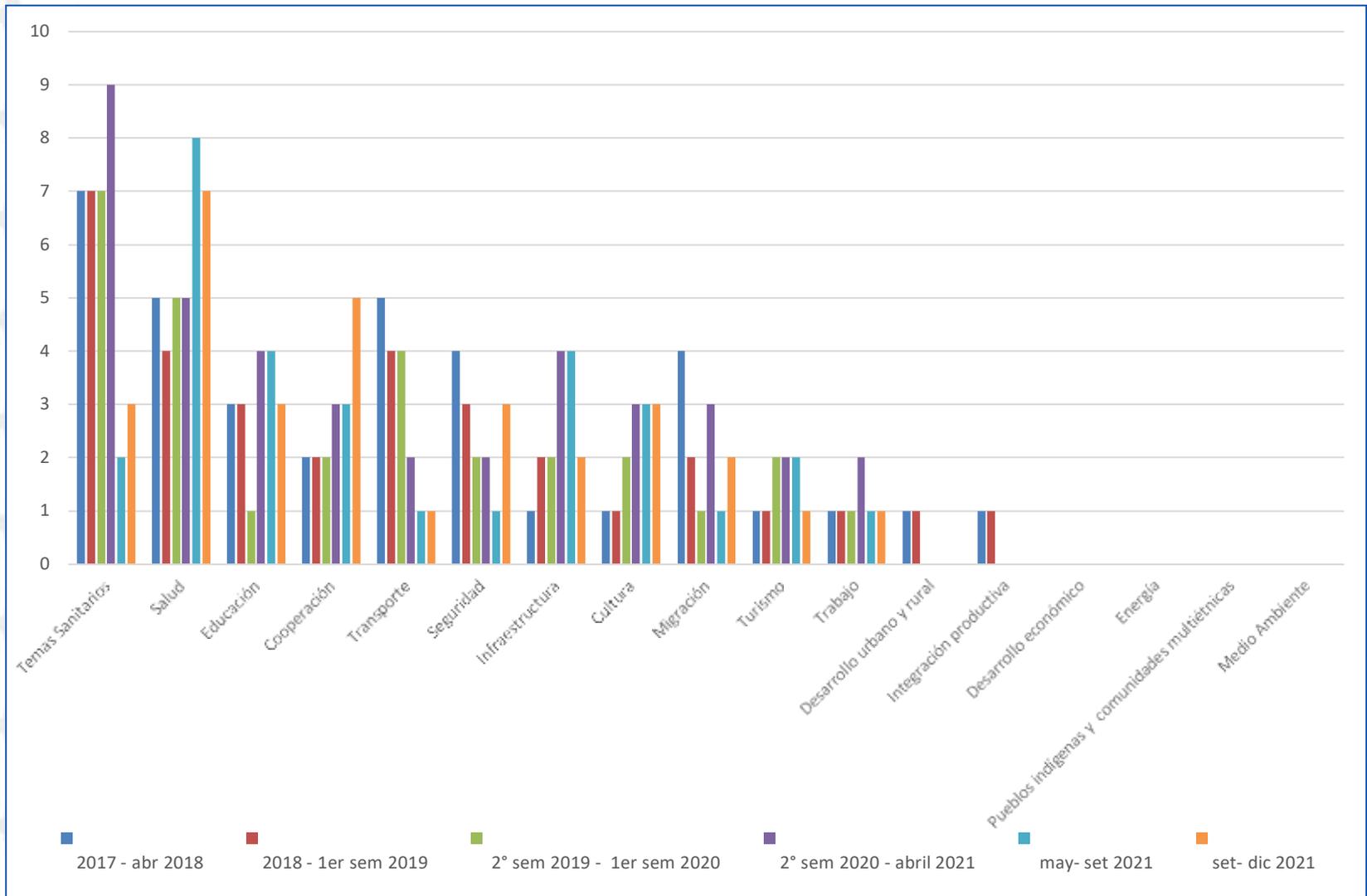
Áreas de Control Integrado (CT N°2) Temas involucrados: Sanitarios, Infraestructura, Migración, Transporte

Escuelas Interculturales de Frontera del MERCOSUR (RME) Temas involucrados: Educación, Cultura

Seguro de Salud para Choferes en viajes internacionales (SGT N°5) Temas involucrados: Salud y Transporte

EVOLUCIÓN DE LOS EJES TEMÁTICOS

Período 2018 - 2021



EVOLUCIÓN DE LOS EJES TEMÁTICOS

Período 2018 - 2021

Temas con fuerte presencia en las agendas

Temas Sanitarios
Salud

Otros temas presentes

Transporte
Seguridad
Infraestructura
Educación
Cultura
Migraciones

Temas con presencia creciente

Cooperación en
Fronteras

Temas muy escasa o nula presencia en las agendas pero que han sido objeto de Proyectos FOCEM

Desarrollo urbano y Rural
Energía
Pueblos Indígenas
Turismo

PROYECTOS FOCEM CON IMPACTO EN FRONTERAS



* MERCOSUR ROGA
Beneficiario: Paraguay. En ejecución



* ECONOMÍA SOCIAL DE FRONTERA
Beneficiario: Uruguay. Finalizado



* Construcción y Mejoramiento de Sistemas de Agua potable y saneamiento básico en pequeñas Comunidades Rurales e Indígenas
Beneficiario Paraguay. En ejecución

* Saneamiento Urbano Integrado Aceguá/Brasil y Aceguá/Uruguay
Beneficiarios : Brasil y Uruguay. En ejecución



* Desarrollo de Productos Turísticos Competitivos en la Ruta Turística Integrada Iguazú Misiones, Atractivo Turístico del MERCOSUR
Beneficiario : Paraguay. Finalizado



* Interconexión Eléctrica de 500 MW Uruguay-Brasil. Beneficiario: Uruguay

* Vínculo de Interconexión en 132 Kv. ET Iberá – ET Paso de los Libres Norte. Beneficiario: Argentina

* Construcción de la Línea de Transmisión de la Línea de 500 kV Itaipú-Villa Hayes, la Sub-Estación Villa Hayes y la Ampliación de la Sub-Estación Margen Derecha de Itaipú. Beneficiario. Paraguay

Anexo II - NORMATIVA VINCULADA

setiembre - diciembre 2021

NORMA	ASUNTO	VINCULACION CON MACRO TEMAS
DEC. CMC N° 16/21	ACUERDO MARCO DEL MERCOSUR PARA RECONOCIMIENTO DE ESTUDIOS, TÍTULOS Y DIPLOMAS DE ENSEÑANZA SUPERIOR, TÉCNICO-PROFESIONAL, TECNOLÓGICA, ARTÍSTICA Y DE FORMACIÓN DOCENTE Y EN EDUCACIÓN	Educación Cooperación
RES GMC N° 28/21	FICHA DE EMERGENCIA PARA EL TRANSPORTE POR CARRETERA DE MERCANCÍAS PELIGROSAS EN EL MERCOSUR	Transporte Seguridad Temas Sanitarios
RES. GMC N° 47/21	MARCO REGULATORIO PARA EL SERVICIO DE RADIODIFUSIÓN SONORA POR MODULACIÓN DE FRECUENCIA (FM) (MODIFICACIÓN DE LA RESOLUCIÓN GMC N° 31/01)	Comunicaciones

Anexo III - GUÍA DEL CIUDADANO FRONTERIZO

Antecedentes:

Versión Preliminar de “Cartilla del Ciudadano Fronterizo” presentado durante la XII Reunión Ordinaria del SGT N° 18 (Acta 02/21), sobre la base del contenido producido en el DT SM N° 04/2020.

Pedido: Acta SGT N° 18 02/21, Punto 4,1:

“com base nessa versão preliminar, originalmente apresentada em outubro de 2020, elabore uma proposta consolidada do Guia do Cidadão Fronteiriço, para apresentação na reunião do SGT N° 18 a realizar-se no primeiro semestre de 2022. Assinalaram a importância de o Guia contar com elementos dispostos no Acordo sobre Localidades Fronteiriças Vinculadas (ALFV, Dec. CMC N° 13/19), mesmo antes de sua entrada em vigor, a fim de difundir previamente, nas comunidades fronteiriças, informação sobre seu conteúdo – estratégia que deverá facilitar sua tempestiva implementação.”

Anexo III - GUÍA DEL CIUDADANO FRONTERIZO

Sección I

- Derechos y beneficios reconocidos en zonas de frontera
- Diez Elementos
- Vinculados a Acuerdos y Normas derivadas

Sección II

- Ámbitos de cooperación entre los EP en el marco del AFLV con impacto positivo para los pobladores de zonas de frontera

Sección III

- Cómo obtener el DTVF

Anexo III - GUÍA DEL CIUDADANO FRONTERIZO

Metodología adoptada:

Énfasis sobre un modo de presentación en que el lector pueda dimensionar las potencialidades de mayores beneficios que repercutirán para los ciudadanos fronterizos con la entrada en vigor del ALFV.

En la Introducción: Reconocimiento de derechos y beneficios, como ciudadanos del MERCOSUR (ECM) y como habitantes de zonas de fronteras.

En la Sección I: Cada uno de los Ejes/Elementos destacados contienen se tanto DERECHOS VIGENTES como **No VIGENTES**. Las fuentes jurídicas son citadas tanto en notas al pie como al final del documento.

En la Sección II: Difusión de las materias que son objeto de cooperación entre los Estados Partes del ALFV.

En la Sección III: Difusión de los procedimientos sobre la obtención del DTVF, el documento de circulación de vehículos y sobre el Régimen de Tráfico Vecinal Fronterizo

Anexo III - GUÍA DEL CIUDADANO FRONTERIZO

Sección I – Derechos Reconocidos en Zonas de Frontera



I) Tránsito en pasos fronterizos



II) Tránsito con vehículos particulares



III) En materia administrativa



IV) Transporte público y de mercaderías



V) Libertad de trabajo y empleo



VI) Salud



VII) Educación



VIII) Económica



IX) Comunicaciones



X) Defensa Civil

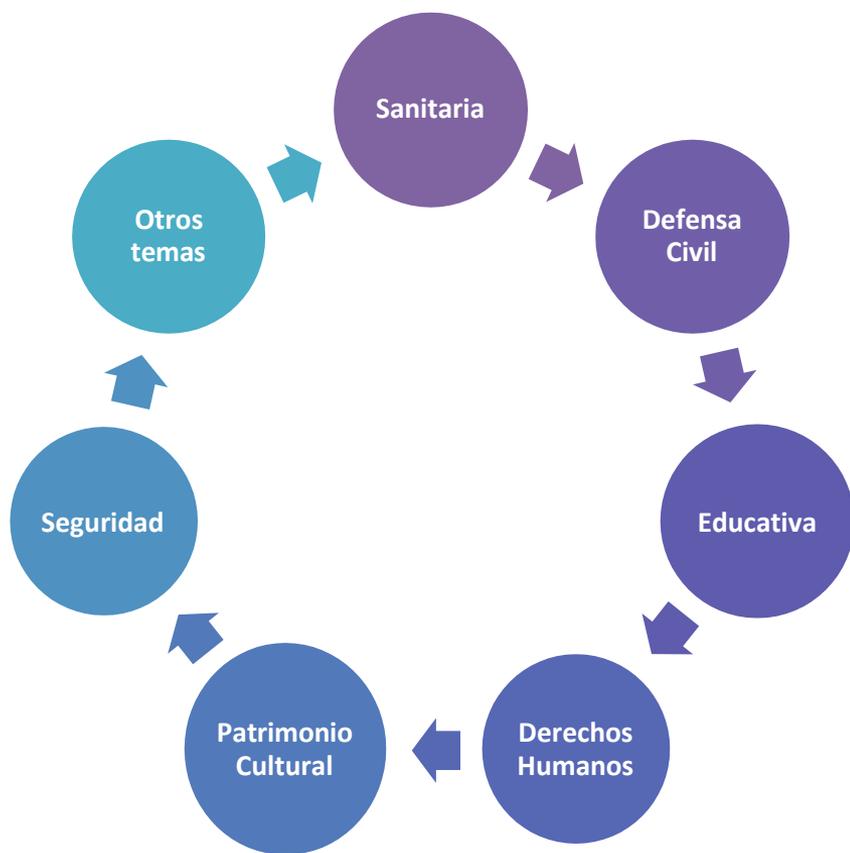
Anexo III - GUÍA DEL CIUDADANO FRONTERIZO

Derechos y Beneficios MERCOSUR exclusivos para zonas de Frontera Vigentes

- Ingresos y Egresos en Pasos de Frontera
- Admisión Temporaria de bienes para Congresos, Competencias, deportivas, actuaciones artísticas o similares
- Compromisos asumidos en la Declaración Sociolaboral del MERCOSUR 2015
- Beneficios en Servicios de Telefonía Básica
- Beneficios en Servicios Postales

Anexo III - GUÍA DEL CIUDADANO FRONTERIZO

Sección II - Cooperación entre los EP en el marco del AFLV



Sección III – Procedimientos y Anexos





MERCOSUR
SM
Secretaría
del Mercosur



MERCOSUL
SM
Secretaria
do Mercosul

MUCHAS GRACIAS